



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru stabilirea  
sistemului de promovare a producerii energiei  
electrice din surse regenerabile de energie**

**Analizând propunerea legislativă pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B536 din 5.10.2007,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

**I. Observații generale**

**1.** Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, având în vedere potențialul României în această privință și asumarea de către România în cadrul integrării în Uniunea Europeană a obiectivelor europene în domeniul energetic, care, impune creșterea cu 20% a producției de energie din surse regenerabile, promovarea propriei strategii în domeniul energetic și transpunerea directivelor comunitare în practica managerială internă din sectorul energetic.

Potrivit Expunerii de motive, scopul propunerii legislative îl constituie crearea cadrului legal pentru utilizarea eficientă a surselor de energie regenerabilă și a altor surse de energie neconvențională, reducerea consumului total de energie și stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că prin adresa nr.B667/23.11.2006 Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ o propunere legislativă vizând același obiect de reglementare, pentru care s-a emis avizul Consiliului Legislativ nr.1753/20.12.2006.

**3. Din punct de vedere al dreptului comunitar**, propunerea legislativă cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, integrate legislației europene, având drept finalitate crearea **pieței interne a energiei, o piață a electricității concurențiale și competitive**, ale cărei principii generale, conform *principiului subsidiarității*, sunt stabilite la nivel comunitar, în timp ce modalitățile efective de aplicare rămân la latitudinea statelor membre ale Uniunii.

În acest context, politica energetică a României, al cărei scop declarat este acela al dezvoltării unei piețe naționale energetice competitive și capabile să se integreze în piața internă europeană, este stabilită în cadrul "*Strategiei naționale de dezvoltare energetică a României pe termen mediu*", al cărei obiectiv îl constituie crearea unei piețe eficiente de energie ... în condiții de înaltă calitate și siguranță a alimentării cu energie, cu respectarea standardelor Uniunii Europene de utilizare eficientă a energiei și de protecție a mediului.

Pe aceste coordonate, strict cu privire la obiectul de reglementare al demersului analizat, semnalăm că la nivelul Uniunii Europene, avându-se în vedere potențialul de exploatare a surselor de energie regenerabile insuficient utilizat, se recunoaște constant necesitatea promovării cu prioritate a acestor surse energetice, drept premisă atât pentru asigurarea unei protecții adecvate a mediului înconjurător, cât și pentru o dezvoltare durabilă. În acest sens, promovarea electricității produsă pe baza surselor de energie regenerabile este una dintre prioritățile Uniunii, menționată ca atare și în **Cartea Albă privind sursele de energie regenerabile**, reprezentând totodată, unul dintre pilonii importanți ai ansamblului de măsuri cerute pentru respectarea Protocolului de la Kyoto referitor la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice.

În acest context, Uniunea Europeană recomandă statelor membre să dubleze, până în anul 2010, aportul surselor regenerabile de energie, astfel încât ponderea lor să ajungă treptat, **de la 6% în anul 1995, la 12 % în 2010**, din consumul total de resurse primare. În același sens, a fost promovată și o strategie comunitară denumită

“*Campania de demarare a investițiilor*”, prin care au fost preconizate **realizarea de noi capacități energetice pe bază de surse regenerabile de energie** cum ar fi : *energia solară, energia rezultată din biomasă, geotermală etc.*

Cât privește **concretizarea eforturilor și preocupărilor** tot mai accentuate ale organismelor comunitare, **la nivelul legislației comunitare**, derulate în planul creșterii contribuției surselor de energie regenerabilă în ponderea producției de electricitate, se impune a preciza că în data de 27 septembrie 2001, Parlamentul European și Consiliul UE au adoptat **Directiva nr.2001/77/CE referitoare la promovarea electricității produsă plecând de la sursele de energie regenerabilă în cadrul pieței interne a electricității.**

Acest act juridic european relevant, integrat legislației comunitare derivate, specifice **Pieței Interne a electricității**, ce pune bazele unui viitor cadru comunitar în materie, **a fost transpus deja, cu caracter integral**, în cadrul normelor interne de profil, prin **adoptarea succesivă a Hotărârii Guvernului nr.443/2003 privind promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile de energie**, cu modificările ulterioare și, respectiv, a **Hotărârii Guvernului nr.1892/2004 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie**, cu modificările și completările ulterioare, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de statul român, stabilite *inițial* prin **Documentul de Poziție corespunzător Cap.14 de negociere -Energia și, ulterior**, prin **Tratatul de aderare a României la UE**, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Ulterior dobândirii de către România a calității de stat membru al UE, Directiva nr.2001/77/CE a suferit unele adaptări de ordin tehnic, urmare adoptării **Directivei nr.2006/108/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 privitoare la adaptările Directivelor 90/377/CEE și 2001/77/CE în domeniul energiei în raport de aderarea Bulgariei și al României**, aspect ce se răsfrânge asupra valorilor de referință pentru **obiectivele orientative naționale ale statelor membre referitoare la cota de electricitate produsă pe baza surselor de energie regenerabilă în consumul brut de electricitate până în 2010, corespunzător dispozițiilor art.3 par.2 din Directiva nr.2001/77/CE.**

Potrivit acestor prevederi comunitare, *statele membre adoptă și publică un raport fixând, pentru următorii 10 ani, obiectivele naționale ale consumului viitor de electricitate produsă pe baza*

*surselor de energie regenerabilă raportul descriind totodată, măsurile adoptate sau estimate la nivel național pentru realizarea acestor obiective naționale.*

Aceleași dispoziții comunitare stabilesc că, în vederea fixării acestor obiective până în 2010, *statele membre trebuie să țină cont de valorile de referință ce figurează în anexă, veghind ca aceste obiective să fie compatibile cu orice angajament național luat în cadrul angajamentelor referitoare la schimbările climatice acceptate de Comunitate în contextul Protocolului de la Kyoto ....*

În vederea atingerii obiectivelor fixate, statele membre aplică diferite **mecanisme de sprijin** pentru sursele de energie regenerabile la nivel național, inclusiv *certIFICATE VERZI, sprijin pentru investiții, scutiri sau reduceri de taxe, rambursări de taxe și regimuri de susținere directă a prețurilor*. Un mijloc important de atingere a finalității declarate a acestei directive îl constituie *garantarea funcționării adecvate a acestor mecanisme, până la punerea în funcțiune a unui cadru comunitar*, în scopul de a păstra încrederea investitorilor.

Față de aceste considerente, dată fiind importanța deosebită a problematicii diversificării surselor de energie, în special a celor regenerabile, inițiatorii prezentului demers legislativ înțeleg să creeze la **nivelul legislației primare** un cadru de reglementare specific, **menit a încuraja și a crește utilizarea acestor surse alternative, generatoare de energie electrică.**

În raport de exigențele presupuse de prevederile Directivei nr.2001/77/CE, din analiza efectuată a rezultat că demersul de față, completat cu dispozițiile HG nr.443/2003, cu modificările ulterioare, răspunde de-o manieră generală, ansamblului cerințelor UE privind stimularea utilizării surselor regenerabile de energie, asigurând transpunerea acestor norme europene în cadrul legislației naționale de profil, conducând la atingerea finalităților statuate la nivel european.

Mai mult, propunerea legislativă se înscrie pe coordonatele obligațiilor ce incumbă tuturor statelor membre pe linia desfășurării procedurilor administrative, conținute de art.6 din Directiva nr.2001/77/CE, ce privesc cu deosebire *reducerea obstacolelor regulamentare și non-regulamentare în ceea ce privește creșterea producției de electricitate pe baza surselor de energie regenerabile, raționalizarea și accelerarea procedurilor la nivelul administrativ corespunzător și asigurarea unei supravegheri corespunzătoare,*

*astfel încât aceste reguli să fie obiective, transparente și nediscriminatorii, ținându-se cont de particularitățile diferitelor tehnologii ce utilizează sursele de energie regenerabile.*

Apreciem așadar că, în marea lor majoritate, normele europene conținute de Directiva nr.2001/77/CE, își găsesc o proiecție concretă în cuprinsul normelor integrate propunerii legislative de față, avându-se cu prioritate în vedere atât aspectele de ordin terminologic, cât și cele privitoare la stabilirea obiectivelor naționale, după cum și cele referitoare la modalitățile efective de susținere a producătorilor de electricitate.

Cu toate acestea, **cu caracter formal**, având în vedere că și prevederile HG nr.443/2003, la care inițiatorii fac trimitere, prezintă incidență asupra domeniului supus reglementării, asigurând transpunerea unora dintre dispozițiile comunitare, ținând cont și de propunerea de abrogare expresă a Hotărârii Guvernului nr.1892/2004, cu modificările și completările ulterioare, ce asigură până în prezent, la nivelul legislației secundare, cadrul privind stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile, cu modificările și completările ulterioare, **considerăm necesară**, în conformitate cu normele art.43 din Legea nr.24/2000, republicată, **inserarea mențiunii de transpunere corespunzătoare, prin care să se precizeze cu exactitate, normele Directivei nr.2001/77/CE, pe care inițiatorii înțeleg să le transpună.**

În concluzie, proiectul nu contravine dreptului comunitar, acesta înscriindu-se pe coordonatele Politicii energetice europene potrivit **principiilor Pieței Interne a Energiei**, contribuie *la stimularea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie*, în acord cu obiectivele pregnante ale Uniunii Europene.

## **II. Observații de redactare și de tehnică legislativă**

**1. La art.1**, pentru o exprimare concisă, sugerăm reformularea textului introductiv, astfel:

„Prezenta lege creează cadrul legal necesar extinderii utilizării surselor regenerabile de energie, prin:”.

La **lit.b)**, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei „resurse primare” din finalul normei prin sintagma „resurse energetice primare”.

La **lit.c)**, pentru o exprimare adecvată, formula „la nivel regional și local” trebuie înlocuită prin formula „la nivel local și regional”.

La **alin.(2)**, pentru o redactare juridică, formula de debut „Prin prezenta lege se stabilește” trebuie înlocuită prin sintagma „prezenta lege instituie”.

2. La **art.2 lit.a)**, semnalăm că referirea la Hotărârea Guvernului nr.443/2003 trebuie revăzută, întrucât aceasta reprezintă un act dat în executare a legii. O trimitere la un act normativ inferior, nu este indicată în cazul reglementărilor de ordin primar. În ceea ce privește sursele regenerabile de energie menționate, semnalăm că acestea sunt definite la art.50 din Legea nr.318/2003 - Legea energiei electrice.

La **lit.d)**, expresia „pentru prima dată” din debutul rândului 2, trebuie eliminată ca inutilă în context.

Pentru același considerent la **lit.h)**, termenul „(cantității)” trebuie eliminat.

La **lit.l)**, pentru coerență, textul trebuie reformulat, astfel:

„ANRE - Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei”.

3. La **art.3 alin.(1)**, pentru o formulare adecvată și având în vedere că reglementarea este la nivel de lege și nu de hotărâre a Guvernului, sugerăm reformularea textului introductiv, astfel:

„Sistemul de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, instituit prin prezenta lege, reglementează producerea energiei electrice obținută din:”.

Totodată, semnalăm că art.3, ar trebui inclus în Capitolul II, având în vedere tematica acestui capitol.

La **alin.(4)**, formularea „Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei denumită în continuare” trebuie eliminată din text, întrucât abrevierea „ANRE” este definită la art.2 lit.1).

La **alin.(5) lit.b)**, sugerăm înlocuirea sintagmei „din biomasa” ca improprie cu sintagma „care utilizează biomasa”.

4. La **art.4 alin.(1)**, pentru claritatea normei, textul trebuie revăzut și reformulat, având în vedere că sunt vizate 3 sisteme de tranzacționare și nu două sisteme de tranzacționare cum se concluzionează în teza a doua.

La **alin.(3)**, din considerente de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat în mod corespunzător, cu trimitere la alin.(2), astfel:

„La atingerea țintelor naționale prevăzute la alin.(2), pe lângă energia electrică produsă din sursele regenerabile de energie prevăzute la art.3 alin.(1) se ia în considerare și energia electrică produsă în centrale hidroelectrice cu puteri instalate mai mari de 10 Mw”.

La **alin.(5)**, norma este lipsită de claritate, întrucât în „Anexa nr.1. la care se face trimitere, cotelor vizate sunt exprimate procentual și nu valoric.

Pentru eliminarea acestei deficiențe supunem analizei inițiatorului reformularea acestui alineat, astfel:

„Pentru perioada 2007 - 2012 ponderea cotelor anuale obligatorii de achiziție a certificatelor verzi în consumul de energie electrică este prevăzută în Anexa nr.1”. Sintagma „care face parte integrantă din prezenta lege” trebuie eliminată, întrucât această mențiune trebuie făcută în partea finală a proiectului.

Ca urmare, titlul anexei nr.1 trebuie reformulat în mod corespunzător.

Sugerăm reformularea titlului acestei anexe astfel:

„Ponderea cotelor anuale obligatorii de achiziție a certificatelor verzi în consumul de energie electrică”.

**5. La art.5 alin.(1)**, pentru a asigura unitatea terminologică, sintagma „Operatorul de transport și sistem” trebuie scrisă potrivit Legii energiei electrice nr.318/2003, astfel: „operatorul de transport și de sistem”.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(2)**, termenul „produsă” trebuie eliminat ca inutil în context.

**6. La art.6**, conjuncția „și” din rândul 2 trebuie eliminată din text ca inutilă.

Totodată, pentru claritatea normei sintagma „zonele lor de licență” din rândul 3 trebuie înlocuită prin sintagma „zonele pentru care au licență”.

**7. La art.8 alin.(2)**, pentru o exprimare juridică, sintagma „în conformitate cu prevederile”, trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit prevederilor”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru celelalte situații similare din proiect.

**8. La art.9**, pentru a asigura o aplicare unitară a normei, propunem revederea formulei „energia electrică livrată în rețeaua de energie electrică” în sensul înlocuirii acesteia cu formula „energia electrică livrată în rețelele de transport și/sau de distribuție a energiei electrice”, având în vedere că, potrivit Legii nr.318/2003 a energiei electrice, energia electrică se distribuie prin astfel de rețele.

**9.** La **art.10 alin.(1)**, sintagma „menționată la art.9 alin.(1)” din rândul 2 nespecifică limbajului juridic, trebuie înlocuită prin sintagma „prevăzută la art.9 alin.(1)”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru art.11 alin.(1), unde sintagma „conform art.7” trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit art.7”.

Observația este valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect.

**10.** La **art.13 alin.(3)**, textul introductiv „Ministerul de resort elaborează Planul Național de Acțiune care să:”, este inadecvat în context, întrucât nu Planul Național de Acțiune, elimină, de exemplu, - diferențele existente ...; - realizează cadrul de reglementare ....; - asigură utilizarea energiei ...ș.a, Acesta poate să prevadă astfel de cerințe, care însă sunt aduse la îndeplinire de autoritățile ce au astfel de competențe.

Ca urmare, pentru a asigura corelarea textului introductiv cu ipotezele subsecvente, propunem :

a) reformularea textului introductiv astfel:

„Ministerul de resort elaborează Planul Național de Acțiune care prevede:”.

b) redactarea corespunzătoare a cerințelor vizate de acest plan, ca de exemplu:

-eliminarea diferențelor existente ...

-realizarea cadrului de reglementare ... s.a.

Referitor la cerința de la al cincilea punct, care vizează și simplificarea condițiilor privind autorizațiile de construcție, semnalăm că această cerință trebuie revăzută, întrucât Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu admite simplificări în ceea ce privește emiterea acestor autorizații.

**11.** La **art.14**, termenul „evacuare” din rândul 1, trebuie înlocuit ca inadecvat, cu „livrare”.

**12.** La **art.15 alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, este necesară înlocuirea sintagmei „începând cu octombrie 2007”, cu sintagma „începând cu luna octombrie 2007”.

La **alin.(3)**, având în vedere că după intrarea în vigoare, Hotărârea Guvernului nr.443/2003 a suferit modificări, pentru o informare corectă și completă, este necesară introducerea în text a sintagmei „cu modificările ulterioare”, postpusă termenului „energie”.



13. La **art.16 alin.(1) și (2)**, având în vedere că acestea conțin subsumate enumerări marcate cu litere, pentru respectarea regulilor de ortografie, cuvintele din debutul textelor acestora trebuie redactate cu inițială mică.

La **alin.(2) lit.b)**, pentru a asigura normei un caracter complet, este necesară precizarea dispozițiilor legale care reglementează „investițiile de categoria 1”.

14. La **art.17**, expresia „hotărâre de Guvern” trebuie înlocuită cu expresia „hotărâre a Guvernului”.

15. La **art.19**, având în vedere că în art.5 din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, cu modificările și completările ulterioare, se precizează în care parte a acestui editorial se publică actele normative ale organelor de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, este necesară eliminarea din text a expresiei „Partea I”, ca fiind de prisos.

16. Semnalăm că proiectul de lege cuprinde trei anexe care în ordine cronologică trebuie marcate prin expresiile „Anexa nr.1”, „Anexa nr.2” și, respectiv, „Anexa nr.3”.

De asemenea, semnalăm că în textul proiectului de lege nu se fac trimiteri la Anexa nr.2 și, respectiv, Anexa nr.3, nerespectându-se prevederile art.55 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În aplicarea prevederilor art.55 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară introducerea în cuprinsul proiectului, după art.19, a unui nou articol, art.20, cu următorul cuprins:

**„Art.20. - Anexele nr.1 - 3 fac parte integrantă din prezenta lege.”**

Ca urmare a acestei cerințe, actualul art.20 din proiect devine art.21.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr. *154/01.11.2007*